

DECIZIE 64/2020	<i>Vigoare</i>
Emitent: Inalta Curte de Casatie si Justitie Domenii: Justitie	M.O. 53/2021
Decizie Nr. 64 din 26 octombrie 2020	

M.Of.Nr.53 din 18 ianuarie 2021

COMPLETUL PENTRU DEZLEGAREA UNOR CHESTIUNI DE DREPT

DECIZIA Nr. 64
din 26 octombrie 2020

Dosar nr. 2.236/1/2020

Corina-Alina Corbu	- presedintele Inaltei Curti de Casatie si Justitie
-	presedintele completului
Laura-Mihaela Ivanovici	- presedintele Sectiei I civile
Marian Buda	- presedintele Sectiei a II-a civile
Denisa Angelica Stanisor	- presedintele Sectiei de contencios administrativ si fiscal
Georgeta Stegaru	- judecator la Sectia I civila
Lavinia Curelea	- judecator la Sectia I civila
Sorinela Alina Macavei	- judecator la Sectia I civila
Cristina Trutescu	- judecator la Sectia I civila
Mihaela Tabarca	- judecator la Sectia I civila
Elisabeta Rosu	- judecator la Sectia a II-a civila
Maria Speranta Cornea	- judecator la Sectia a II-a civila
Mirela Politeanu	- judecator la Sectia a II-a civila
Virginia Florentina Dumineca	- judecator la Sectia a II-a civila
Cosmin Horia Mihaianu	- judecator la Sectia a II-a civila
Claudia Marcela Canacheu	- judecator la Sectia de contencios administrativ si fiscal
Adrian Remus Ghiculescu	- judecator la Sectia de contencios administrativ si fiscal
Liliana Visan	- judecator la Sectia de contencios administrativ si fiscal
Horatiu Patrascu	- judecator la Sectia de contencios administrativ si fiscal
Marius Ionel Ionescu	- judecator la Sectia de contencios administrativ si fiscal

1. Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, investit cu solutionarea Dosarului nr. 2.236/1/2020, este legal constituit conform dispozitiilor [art. 520](#) alin. (8) din [Codul de procedura civila](#) si ale art. 37 alin. (1) din Regulamentul privind organizarea si functionarea administrativa a Inaltei Curti de Casatie si Justitie, republicat (Regulamentul).

2. Sedinta este prezidata de doamna judecator Corina-Alina Corbu, presedintele Inaltei Curti de Casatie si Justitie.

3. La sedinta de judecata participa domnul magistrat-asistent Cristian Balacciu, desemnat in conformitate cu dispozitiile art. 38 din Regulament.

4. Inalta Curte de Casatie si Justitie - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept ia in examinare sesizarea formulata de Curtea de Apel Cluj - Sectia a IV-a pentru litigii de munca si asigurari sociale, in Dosarul nr. 2.316/100/2019, in vederea pronuntarii unei hotarari prealabile.

5. Magistratul-asistent prezinta referatul cauzei, aratand ca: la dosar a fost depus raportul intocmit de judecatorii-raportori, fiind comunicat partilor, conform art. 520 alin. (10) din Codul de procedura civila; partile nu au depus puncte de vedere la raport.

6. Constatand ca nu sunt chestiuni prealabile, Inalta Curte de Casatie si Justitie - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept ramane in pronuntare asupra sesizarii privind pronuntarea unei hotarari prealabile.

INALTA CURTE,

deliberand asupra chestiunii de drept cu care a fost sesizata, constata urmatoarele:

I. Titularul si obiectul sesizarii

7. Curtea de Apel Cluj - Sectia a IV-a pentru litigii de munca si asigurari sociale a dispus, prin incheierea din 20 iulie 2020, in Dosarul nr. 2.316/100/2019, sesizarea Inaltei Curti de Casatie si Justitie, in temeiul art. 519 din Codul de procedura civila, in vederea pronuntarii unei hotarari prealabile cu privire la urmatoarea chestiune de drept: In interpretarea art. 39 alin. (6) coroborat cu art. 38 alin. (1), alin. (3) lit. d), alin. (4¹) si alin. (8) din Legea-cadru [nr. 153/2017](#) privind salarizarea personalului platit din fonduri publice, cu modificarile si completarile ulterioare, stabilirea salariului de baza pentru personalul didactic din sistemul national de invatamant incadrat anterior intrarii in vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017 se face, pe durata aplicarii tranzitorii a acestui act normativ, prin utilizarea gradatiei de vechime de 5 ani, prevazuta in anexa nr. 1 pct. 5 la Legea-cadru nr. 153/2017 sau a gradatiei de vechime de 4 ani prevazuta in anexa la Hotararea Guvernului [nr. 38/2017](#) pentru aplicarea prevederilor art. 3⁴ alin. (3) din Ordonanta de urgenta a Guvernului [nr. 57/2015](#) privind salarizarea personalului platit din fonduri publice in anul 2016, prorogarea unor termene, precum si unele masuri fiscal-bugetare?

II. Dispozitiile legale ce formeaza obiectul sesizarii Inaltei Curti de Casatie si Justitie in vederea pronuntarii unei hotarari prealabile

8. Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului platit din fonduri publice, cu modificarile si completarile ulterioare (Legea-cadru nr. 153/2017)

Art. 38. - "(1) Prevederile prezentei legi se aplica etapizat, incepand cu data de 1 iulie 2017. (...)

(3) Incepand cu data de 1 ianuarie 2018 se acorda urmatoarele cresteri salariale: (...)

d)prin exceptie de la lit. a), incepand cu 1 martie 2018, cuantumul brut al salariilor de baza, precum si cuantumul sporurilor, indemnizatiilor, compensatiilor, primelor, premiilor si al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiaza personalul didactic din unitatile/institutiile de invatamant preuniversitar si universitar de stat, inclusiv unitatile conexe, precum si personalul din cadrul Agentiei Romane de Asigurare a Calitatii in Invatamantul Superior, se majoreaza cu 20% fata de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, cu respectarea prevederilor alin. (6); (...)

(4¹) Prin exceptie de la prevederile alin. (4), personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere si personalul de indrumare si control din invatamant beneficiaza:

a)incepand cu 1 ianuarie 2019 de prima transa de 1/4 din diferenta dintre salariul de baza prevazut de lege pentru anul 2022 si cel din luna decembrie 2018;

b)incepand cu 1 ianuarie 2020 de a doua transa de 1/4 din diferenta dintre salariul de baza prevazut de lege pentru anul 2022 si cel din luna decembrie 2018;

c)incepand cu 1 septembrie 2021 de salariile de baza prevazute de lege pentru

anul 2022. (...)

(8) In situatia in care, in urma promovarii in functie, grad sau treapta profesionala ori a avansarii in gradatie, potrivit legii, rezulta un salariu de baza mai mic decat cel avut la data promovarii sau avansarii in gradatie, se pastreaza salariul de baza avut anterior promovarii sau avansarii in gradatie."

Art. 39. - "(1) Pana la aplicarea integrala a prevederilor prezentei legi, pentru personalul nou-incadrat, pentru personalul numit/incadrat in aceeasi institutie/autoritate publica pe functii de acelasi fel, inclusiv pentru personalul promovat in functii sau in grade/trepte profesionale, salarizarea se face la nivelul de salarizare pentru functii similare din cadrul institutiei/autoritatii publice in care acesta este numit/incadrat sau din institutiile subordonate acestora, in cazul in care nu exista o functie similara in plata.

(2) In situatia in care prin aplicarea alin. (1) nu exista functie similara in plata, nivelul salariului de baza, soldei de functie/salariului de functie, indemnizatiei de incadrare pentru personalul nou-incadrat, pentru personalul numit/incadrat in aceeasi institutie/autoritate publica pe functii de acelasi fel, inclusiv pentru personalul promovat in functii sau in grade/trepte profesionale, se stabileste prin inmultirea coeficientului prevazut in anexe cu salariul de baza minim brut pe tara garantat in plata in vigoare, la care se aplica, dupa caz, prevederile art. 10 privind gradatia corespunzatoare vechimii in munca. (...)

(6) Prin exceptie de la prevederile alin. (1) si (2), pentru personalul didactic din sistemul national de invatamant salarizarea se stabileste in raport cu nivelul utilizat la data de 30 iunie 2017 potrivit Hotararii Guvernului [nr. 38/2017](#) pentru aplicarea prevederilor art. 3⁴ alin. (3) din Ordonanta de urgenta a Guvernului [nr. 57/2015](#) privind salarizarea personalului platit din fonduri publice in anul 2016, prorogarea unor termene, precum si unele masuri fiscal-bugetare, cu aplicarea corespunzatoare a prevederilor art. 38 alin. (3) si (4)."

9. Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului platit din fonduri publice in anul 2016, prorogarea unor termene, precum si unele masuri fiscal-bugetare, cu modificarile si completarile ulterioare (O.U.G. nr. 57/2015)

Art. 3⁴. - "(3) Incepand cu data de 1 ianuarie 2017, salariile de baza ale personalului din invatamant, aferente lunii decembrie 2016, care se regasesc in anexa nr. 2¹ la prezenta ordonanta de urgenta, se majoreaza in medie cu 15%, conform normelor metodologice elaborate de Ministerul Educatiei Nationale si Cercetarii Stiintifice si aprobate prin hotarare a Guvernului."

10. Hotararea Guvernului nr. 38/2017 pentru aplicarea prevederilor art. 3⁴ alin. (3) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului platit din fonduri publice in anul 2016, prorogarea unor termene, precum si unele masuri fiscal-bugetare (H.G. nr. 38/2017)

Articol unic. - "(1) Incepand cu luna ianuarie 2017, salariile de baza ale personalului din invatamant, prevazute in anexa nr. 2¹ din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului platit din fonduri publice in anul 2016, prorogarea unor termene, precum si unele masuri fiscal-bugetare, cu modificarile si completarile ulterioare, se majoreaza in medie cu 15%.

(2) Salariile de baza majorate conform alin. (1) sunt cuprinse in anexa care face parte integranta din prezenta hotarare."

III. Expunerea succinta a procesului in cadrul caruia s-a invocat chestiunea de drept

11. Prin cererea inregistrata pe rolul Tribunalului Maramures la data de 19 noiembrie 2019, cu nr. 2.316/100/2019, reclamantul Sindicatul Liber A, in numele membrilor de sindicat B, C, D si E, a solicitat obligarea paratului Liceul Tehnologic F:

a) la calcularea si plata drepturilor salariale restante, constand in diferenta dintre drepturile salariale incasate si drepturile salariale cuvenite, prin acordarea salariului de baza conform art. 39 alin. (6) din Legea-cadru nr. 153/2017, respectiv prin acordarea salariilor de baza prevazute in anexa la H.G. nr. 38/2017,

incepand cu 1 septembrie 2018, pentru transa de vechime in invatamant 22-25 ani, in favoarea membrilor de sindicat B, C, D si pentru transa de vechime in invatamant 18-22 ani in favoarea membrului de sindicat E;

b) la calcularea si plata drepturilor salariale restante, constand in diferenta dintre drepturile salariale incasate si drepturile salariale cuvenite, prin aplicarea sporurilor si indemnizatiilor prevazute de Legea-cadru [nr. 153/2017](#) la valoarea salariului de baza, stabilit conform capatului de cerere anterior, incepand cu 1 septembrie 2018, pentru toti membrii de sindicat;

c) la actualizarea cu indicele de inflatie a sumelor calculate conform capetelor de cerere anterioare si la plata sumelor rezultate;

d) la plata dobanzii legale penalizatoare aferente drepturilor banesti calculate conform capetelor de cerere anterioare, incepand cu data de la care se cuvin diferentele salariale si pana la achitarea integrala a acestora.

12. In motivare, a sustinut ca membrii de sindicat reprezentati in prezenta cauza sunt angajati ai paratului in functia de profesor, avand o vechime de 18 ani, respectiv de 22 ani in aceasta functie.

13. Reclamantul a aratat ca raportarea pentru stabilirea salariului de baza trebuie sa se faca pentru un post similar, astfel cum acesta era in plata la data de 30 iunie 2017, conform H.G. nr. 38/2017.

14. Pornind de la principiile sistemului de salarizare, incepand cu 1 septembrie 2017, angajatii din sistemul de invatamant trebuie incadrati pe functie, studii, grad didactic, transe de vechime in invatamant din 5 in 5 ani si gradatia corespunzatoare vechimii in munca conform Legii-cadru nr. 153/2017.

15. Salariul de baza trebuie insa stabilit conform H.G. nr. 38/2017 pentru o functie similara, pe transe de vechime in invatamant din 4 in 4 ani, la care se vor adauga majorarile salariale prevazute de art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017.

16. Pentru a elimina discriminarile salariale din sistemul de invatamant, legiuitorul a reglementat exceptia prevazuta la art. 39 alin. (6) din Legea-cadru nr. 153/2017, prin care s-a prevazut ca, pana la aplicarea integrala a acestui act normativ, salariul de baza pentru personalul didactic se stabileste conform transelor de vechime in invatamant din H.G. nr. 38/2017, care prevede transe din 4 in 4 ani, la care se aplica majorarile salariale prevazute de art. 38 alin. (3) si (4) din Legea-cadru nr. 153/2017.

17. A mai sustinut ca paratul datoreaza dobanda legala penalizatoare de la data nasterii dreptului la plata diferentelor salariale si pana la data achitarii acestor diferente.

18. In drept, cererea a fost intemeiata pe dispozitiile Legii-cadru nr. 153/2017 si H.G. nr. 38/2017.

19. Paratul nu a depus intampinare.

20. Prin Sentinta civila nr. 259 din 11 martie 2020, Tribunalul Maramures - Sectia I civila a respins cererea de chemare in judecata, ca neintemeiata.

21. Pentru a hotari astfel, prima instanta a retinut ca art. 39 din Legea-cadru nr. 153/2017 are, alaturi de art. 38 din acelasi act normativ, natura unei norme tranzitorii menite sa reglementeze drepturile salariale ale personalului bugetar intre momentul intrarii sale in vigoare si cel al aplicarii sale depline.

22. Daca art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017 se aplica tuturor categoriilor de personal bugetar si vizeaza etapele ce trebuie parcurse pentru atingerea nivelului de salarizare prevazut in anexa la aceasta lege pentru anul 2022, art. 39 din acelasi act normativ reglementeaza o ipoteza speciala.

23. Astfel, acest din urma text de lege se aplica numai personalului nou-incadrat, personalului numit/incadrat in aceeasi institutie sau autoritate publica pe functii de acelasi fel, respectiv personalului promovat in functii sau in grade ori trepte profesionale.

24. Art. 39 alin. (6) din Legea-cadru nr. 153/2017 nu are menirea de a extinde aplicabilitatea acestui articol la alte ipoteze, ci de a stabili o modalitate speciala, derogatorie de la primele doua alineate, de determinare a drepturilor salariale pentru personalul didactic nou-incadrat, incadrat in aceeasi institutie intr-o functie de acelasi fel sau care a fost promovat in grade profesionale, in

etapa de aplicare tranzitorie a legii. Or, niciunul dintre membrii de sindicat reprezentati in cauza nu se regaseste in vreuna dintre aceste ipoteze.

25. Astfel, toti membrii de sindicat au fost angajati inainte de intrarea in vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017, acestia neafirmand ca au promovat intr-un alt grad profesional. Cu privire la acest aspect, s-a retinut ca, in timp ce promovarea in grade profesionale se refera, in cazul personalului didactic, la grade didactice superioare, gradatia in materie de salarizare are in vedere strict vechimea.

26. Dispozitiile art. 38 si art. 39 din Legea-cadru nr. 153/2017 nu prevad o ultraactivitate a vechii legi in ceea ce priveste gradatia de vechime, singurele trimiteri fiind la drepturile salariale aflate in plata la data intrarii in vigoare a acestei legi, in sensul de quantum al acestora.

27. De asemenea, art. 39 alin. (6) din Legea-cadru nr. 153/2017 stabileste strict quantumul salariului de baza, prevazand ca acesta este cel utilizat la data de 30 iunie 2017, fara a impune alte derogari de la Legea-cadru nr. 153/2017, cum ar fi cele relative la gradatia de vechime, la care se aplica majorarile prevazute de art. 38 alin. (3) si (4) din acelasi act normativ.

28. In plus, asa cum rezulta din articolul unic al H.G. nr. 38/2017, acest act normativ nu reglementeaza aspecte precum conditiile in care se realizeaza trecerea dintr-o transa de vechime in alta, ci strict acordarea unei majorari salariale si quantumul salariului de baza prin raportare la aceasta majorare.

29. Faptul ca H.G. nr. 38/2017 se refera, in vederea concretizarii quantumului salariului de baza rezultat in urma majorarii, la gradatii de vechime din 4 in 4 ani se explica prin modul reglementare a gradatiei de vechime in vechea lege de salarizare, care insa nu a mai fost preluat in Legea-cadru nr. 153/2017.

30. Impotriva sentintei primei instante, reclamantul a declarat apel, prin care a solicitat schimbarea sentintei atacate, in sensul admiterii actiunii.

31. In motivarea caii de atac a sustinut ca membrii de sindicat trebuie sa beneficieze de stabilirea drepturilor salariale prin utilizarea transelor de vechime prevazute in anexa la H.G. 38/2017, respectiv a transelor de vechime din 4 in 4 ani.

32. Raportarea pentru stabilirea salariului de baza trebuie sa se faca pentru un post similar, astfel cum acesta era in plata la data de 30 iunie 2017, conform H.G. nr. 38/2017.

33. In acest context, apelantul a subliniat ca, incepand cu 1 septembrie 2017, angajatii din sistemul de invatamant trebuie incadrati pe functie, studii, grad didactic, transe de vechime in invatamant din 5 in 5 ani si gradatia corespunzatoare vechimii in munca conform Legii-cadru nr. 153/2017.

34. Salariul trebuie insa stabilit conform H.G. nr. 38/2017 pentru o functie similara, pe transe de vechime in invatamant din 4 in 4 ani, la care se vor adauga majorarile salariale prevazute de art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017.

35. Intimatul nu a depus intampinare la cererea de apel.

IV. Motivele retinute de titularul sesizarii cu privire la admisibilitatea procedurii

36. Asupra admisibilitatii sesizarii, instanta de trimitere a apreciat ca sunt indeplinite conditiile prevazute de art. 519 din Codul de procedura civila.

37. In acest sens, a aratat ca procesul este in curs de judecata, in ultima instanta, intrucat se afla pe rolul unei curti de apel, ca instanta de ultim grad in materia asigurarilor sociale.

38. Chestiunea de drept invocata este noua, intrucat practica instantelor judecatoresti nu este conturata cu privire la aceasta chestiune.

39. Asupra conditiei de admisibilitate privind ivirea unei chestiuni de drept de a carei lamurire depinde solutionarea pe fond a cauzei in curs de judecata, instanta de sesizare a aratat ca Inalta Curte de Casatie si Justitie - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a retinut ca: „Art. 519 din Codul de procedura civila nu defineste notiunea de «chestiune de drept». In doctrina s-a aratat insa ca, pentru a fi vorba de o problema de drept reala, trebuie ca norma de drept disputata sa fie indoielnica, imperfecta, lacunara sau neclara. Chestiunea de drept supusa dezbatarii trebuie sa fie una veritabila, legata de posibilitatea de a interpreta diferit un text de lege, fie din cauza ca acest text este incomplet, fie

pentru ca nu este corelat cu alte dispozitii legale, fie pentru ca se pune problema ca nu ar mai fi in vigoare" (paragraful 37 din Decizia [nr. 16](#) din 23 mai 2016, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 779 din 5 octombrie 2016).

40. Prin raportare la statuarile din decizia evocata anterior, sa apreciat ca dispozitiile art. 39 alin. (6) coroborate cu cele ale art. 38 alin. (1), alin. (3) lit. d), alin. (41) si (8) din Legea-cadru nr. 153/2017 indeplinesc aceasta conditie, avand in vedere ca, in urma interpretarii lor, pot fi deduse doua solutii argumentate cu privire la stabilirea salariului de baza pentru personalul didactic din sistemul national de invatamant, incadrat anterior intrarii in vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017, pe durata aplicarii tranzitorii a acestui act normativ, si anume: fie utilizarea gradatiei de vechime de 5 ani prevazuta in anexa nr. I pct. 5 la Legea-cadru nr. 153/2017, fie utilizarea gradatiei de vechime de 4 ani prevazuta in anexa la H.G. nr. 38/2017.

41. Existand argumente in sustinerea ambelor opinii, exista riscul aparitiei unei practici neunitare cu privire la chestiunea de drept supusa dezlegarii.

V. Punctele de vedere ale partilor cu privire la dezlegarea chestiunii de drept

42. Apelantul a apreciat ca, incepand cu 1 septembrie 2017, angajatii din sistemul de invatamant trebuie incadrati pe functie, studii, grad didactic, transe de vechime in invatamant din 5 in 5 ani si gradatia corespunzatoare vechimii in munca conform Legii-cadru nr. 153/2017.

43. Salariul de baza trebuie insa stabilit conform H.G. nr. 38/2017 pentru o functie similara, pe transe de vechime in invatamant din 4 in 4 ani, la care se vor adauga majorarile salariale prevazute de art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017.

44. Pentru a elimina discriminarile salariale din sistemul de invatamant, legiuitorul a reglementat exceptia prevazuta la art. 39 alin. (6) din Legea-cadru nr. 153/2017, prin care s-a prevazut ca, pana la aplicarea integrala a acestui act normativ, salariul de baza pentru personalul didactic se stabileste conform transelor de vechime in invatamant din H.G. nr. 38/2017, care prevede transe din 4 in 4 ani, la care se aplica majorarile salariale prevazute de art. 38 alin. (3) si (4) din Legea-cadru nr. 153/2017.

45. Intimatul nu a formulat un punct de vedere asupra chestiunii de drept.

VI. Punctul de vedere al completului de judecata care a formulat sesizarea cu privire la dezlegarea chestiunii de drept

46. Completul de judecata al instantei de sesizare a apreciat ca stabilirea salariului de baza pentru personalul didactic din sistemul national de invatamant incadrat anterior intrarii in vigoare a Legii-cadru [nr. 153/2017](#), pe durata aplicarii tranzitorii a acestui act normativ, se face prin utilizarea gradatiei de vechime de 4 ani prevazuta in anexa la H.G. nr. 38/2017.

47. In fundamentarea acestei opinii s-a aratat ca art. 39 din Legea-cadru nr. 153/2017 are, alaturi de art. 38 din acelasi act normativ, natura unei norme tranzitorii, menite sa reglementeze drepturile salariale ale personalului bugetar intre momentul intrarii in vigoare a acestui act normativ si cel al aplicarii sale depline.

48. Spre deosebire de art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017 care se refera la salariatii angajati anterior intrarii in vigoare a acestei legii, art. 39 alin. (1) si (2) din acelasi act normativ reglementeaza o ipoteza speciala, respectiv modalitatea de stabilire a salariului pentru personalul nou-incadrat, personalul numit/incadrat in aceeasi institutie/autoritate publica pe functii de acelasi fel, respectiv a personalului promovat in functii sau in grade/trepte profesionale.

49. Art. 39 alin. (6) din Legea-cadru nr. 153/2017 nu extinde aplicabilitatea acestui articolul la alte ipoteze, ci stabileste o modalitate speciala, derogatorie de la alin. (1) si (2) ale aceluiasi articol, de determinare a drepturilor salariale pentru personalul didactic nou-incadrat, incadrat in aceeasi institutie intr-o functie de acelasi fel sau care a fost promovat in grade profesionale, in etapa de aplicare tranzitorie a legii.

50. Astfel, pentru aceasta categorie de personal, salarizarea nu se stabileste in raport cu salariul pentru o functie similara in plata, ci in raport cu nivelul utilizat la data de 30 iunie 2017 potrivit H.G. nr. 38/2017, care reglementeaza

salariile pentru fiecare functie didactica din invatamant, in functie de gradul didactic si gradatie.

51. Conform expunerii de motive din Ordonanta de urgenta a Guvernului [nr. 91/2017](#) pentru modificarea si completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului platit din fonduri publice, aprobata cu modificari si completari prin Legea [nr. 79/2018](#) (O.U.G. nr. 91/2017), motivul pentru care a fost modificat art. 39 din Legea-cadru nr. 153/2017 l-a constituit „dificultatea de incadrare a personalului didactic fara studii de specialitate pe functii similare, motivat de faptul ca acestei categorii de personal i se intrerupe contractul individual de munca la sfarsitul fiecarui an scolar”.

52. Drept urmare, in conditiile in care aceasta categorie de personal este reincadrata salarial in fiecare an scolar, fara a exista intotdeauna functii similare in plata, legea a prevazut cuantumul salariului pentru o astfel de functie.

53. Este adevarat ca in cazul personalului didactic promovarea in grade se refera la promovarea in grade didactice superioare, fiind diferita de vechimea in functie sau de gradatie, care are in vedere vechimea in munca, conform art. 10 din Legea-cadru nr. 153/2017. Insa, asa cum s-a aratat anterior, art. 39 alin. (6) din Legea-cadru nr. 153/2017 prevede numai nivelul salariului, nu si ipotezele in care acesta se modifica, conform art. 39 alin. (1) si (2) din acelasi act normativ.

54. In acest sens, art. 7 lit. g) din Legea-cadru nr. 153/2017 prevede ca „functia similara reprezinta o functie de acelasi fel din cadrul aceleiasi institutii sau autoritati publice, care implica aceleasi conditii de studii, grad/treapta profesionala, gradatie, vechime in functie sau vechime in specialitate, dupa caz, si conditii de munca”.

55. Or, daca functia similara in plata implica si gradatia identica, respectiv vechimea in munca similara, in conformitate cu art. 39 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 se realizeaza o reincadrare salariala nu numai la promovarea in functie sau in grade ori trepte profesionale, ci si la modificarea gradatiei, in conditiile in care art. 10 alin. (2) din acelasi act normativ prevede ca fiecarei functii, grad/treapta profesionala ii corespund 5 gradatii.

56. De altfel, aceasta solutie este expres reglementata in art. 39 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017. Astfel, legiuitorul a prevazut expres ca, in ipoteza in care nu exista o functie similara in plata, salariul se stabileste si in raport cu gradatia de vechime in munca.

57. Pentru personalul didactic, art. 38 alin. (41) din Legea-cadru nr. 153/2017 prevede o modalitate distincta de aplicare a legii, in sensul ca transele de acordare a salariului la care ar avea dreptul in 2022 sunt devansate fata de restul personalului bugetar, acestea urmand a fi acordate incepand cu 1 septembrie 2020.

58. Modalitatea de aplicare tranzitorie a Legii-cadru [nr. 153/2017](#) ramane similara cu cea a intregului personal bugetar, in sensul ca, in perioada cuprinsa intre 1 ianuarie 2018 si 1 septembrie 2020, drepturile salariale ale personalului didactic se acorda prin raportare la modalitatea anterioara de stabilire a salariului, respectiv in functie de nivelul prevazut in H.G. nr. 38/2017, in ipoteza in care a operat o modificare a transei de vechime in invatamant, la care se aplica majorarile prevazute de Legea-cadru nr. 153/2017, de cate 1/4 din diferenta dintre salariul de baza prevazut de lege pentru anul 2022 si cel din luna decembrie 2018, conform art. 38 alin. (4¹) din acelasi act normativ.

VII. Jurisprudenta instantelor nationale in materie

59. Curtile de Apel Alba Iulia, Bacau, Brasov, Bucuresti, Constanta, Craiova, Galati, Iasi, Oradea, Pitesti, Ploiesti, Suceava, Targu Mures si Timisoara au comunicat ca nu au identificat practica judiciara relevanta cu privire la chestiunea de drept supusa dezlegarii.

60. Curtea de Apel Cluj a comunicat ca a identificat practica judiciara relevanta cu privire la chestiunea de drept supusa dezlegarii.

61. Curtile de Apel Bucuresti, Cluj, Ploiesti si Suceava au comunicat punctele de vedere ale judecatorilor din care au rezultat doua opinii cu privire la chestiunea de drept supusa dezlegarii.

62. Intr-o prima opinie, s-a apreciat ca stabilirea salariului de baza pentru

personalul didactic din sistemul national de invatamant se face, pe durata aplicarii tranzitorii a Legii-cadru nr. 153/2017, prin utilizarea gradatiei de vechime de 5 ani prevazute in acest act normativ, indiferent de data incadrarii personalului didactic, anterior sau ulterior intrarii in vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017 (Tribunalul Bucuresti - Sectia a VIIIa conflicte de munca si asigurari sociale).

63. Intr-o a doua opinie, s-a apreciat ca stabilirea salariului de baza pentru personalul didactic din sistemul national de invatamant se face, pe durata aplicarii tranzitorii a Legii-cadru nr. 153/2017, prin utilizarea gradatiei de vechime de 4 ani prevazute in anexa la H.G. nr. 38/2017 (Tribunalul Giurgiu, Tribunalul Ialomita, Tribunalul Ilfov, Curtea de Apel Ploiesti - Sectia I civila, Tribunalul Suceava - Sectia I civila, Curtea de Apel Cluj - Sectia a IV-a pentru litigii de munca si asigurari sociale si Tribunalul Bistrita-Nasaud - Sectia I civila).

64. In sensul primei opinii a fost pronuntata Sentinta civila nr. 315 din 24 martie 2020, in Dosarul nr. 2.650/100/2019 (ramasa definitiva prin neapelare), prin care Tribunalul Maramures - Sectia I civila a respins, ca neintemeiata, cererea de chemare in judecata, retinand ca nu se poate determina cuantumul salariului de baza al personalului didactic, in temeiul H.G. nr. 38/2017.

65. In sensul celei de-a doua opinii au fost pronuntate urmatoarele hotarari judecatoresti definitive:

- deciziile civile nr. 456/A/2020 din 23 iunie 2020, 485/A/2020 din 30 iunie 2020, 486/A/2020 din 30 iunie 2020, 627/A/2020 din 17 iulie 2020, 628/A/2020 din 17 iulie 2020, 650/A/2020 din 21 iulie 2020 si 658/A/2020 din 21 iulie 2020, prin care Curtea de Apel Cluj

- Sectia a IV-a pentru litigii de munca si asigurari sociale a retinut ca, in perioada cuprinsa intre 1 ianuarie 2018 si 1 septembrie 2020, drepturile salariale ale personalului didactic se acorda in raport cu nivelul prevazut in anexa la H.G. nr. 38/2017, in ipoteza in care a operat o modificare a transei de vechime in invatamant, la care se aplica majorarile prevazute de Legea-cadru nr. 153/2017;

- Decizia civila nr. 733/A/2020 din 2 septembrie 2020, prin care Curtea de Apel Cluj - Sectia a IV-a pentru litigii de munca si asigurari sociale a retinut ca, incepand cu 1 septembrie 2017, angajatii din sistemul de invatamant trebuie incadrati pe functie, studii, grad didactic, transe de vechime in invatamant din 5 in 5 ani si gradatia corespunzatoare vechimii in munca conform Legii-cadru nr. 153/2017, insa salariul de baza trebuie stabilit conform H.G. nr. 38/2017 pentru o functie similara, pe transe de vechime in invatamant din 4 in 4 ani, la care se vor adauga majorarile salariale prevazute de art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017.

66. Curtea de Apel Cluj a mai comunicat ca pe rolul sau se afla 7 cauze similare si 4 cauze in care s-a suspendat judecata, potrivit art. 520 alin. (4) din Codul de procedura civila.

67. Ministerul Public - Parchetul de pe langa Inalta Curte de Casatie si Justitie a comunicat ca, la nivelul Sectiei judiciare - Serviciul judiciar civil, nu se verifica, in prezent, practica judiciara in vederea promovarii unui eventual recurs in interesul legii in chestiunea de drept care formeaza obiectul prezentei sesizari.

VIII. Jurisprudenta Curtii Constitutionale

68. Nu au fost identificate decizii relevante pronuntate de Curtea Constitutionala in cadrul exercitarii controlului de constitutionalitate.

IX. Jurisprudenta Inaltei Curti de Casatie si Justitie

69. Prin Decizia [nr. 41](#) din 4 iunie 2018, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 819 din 25 septembrie 2018, Inalta Curte de Casatie si Justitie - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a admis sesizarea in vederea pronuntarii unei hotarari prealabile si a stabilit ca: „In interpretarea si aplicarea prevederilor art. 33 si art. 34 alin. (3) din Ordonanta de urgenta a Guvernului [nr. 57/2015](#) privind salarizarea personalului platit din fonduri publice in anul 2016, prorogarea unor termene, precum si unele masuri fiscal-bugetare, cu modificarile si completarile ulterioare, si ale art. 1 alin. (1), (2) si (5) din Ordonanta de urgenta a Guvernului [nr. 99/2016](#) privind unele masuri pentru salarizarea personalului platit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum si unele masuri fiscal-bugetare, aprobata prin Legea [nr. 152/2017](#), incepand cu 1

ianuarie 2017, cuantumul sporurilor si indemnizatiilor prevazute pentru personalul din invatamant se determina prin raportare la salariul de baza acordat in luna decembrie 2016, fara a include majorarea prevazuta de art. 34 alin. (3) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57/2015." In considerentele de la paragrafele 70-74 din aceasta decizie sau retinut urmatoarele: „Art. 33 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57/2015, astfel cum a fost modificata si completata prin Ordonanta de urgenta a Guvernului [nr. 20/2016](#), stabileste o noua metodologie de calcul al drepturilor de natura salariala pentru personalul didactic, incepand cu luna august 2016. Astfel, conform art. 33 alin. (2) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57/2015, salariul de baza include salariul de incadrare aferent transei de vechime in invatamant si gradatiile corespunzatoare vechimii in munca pentru functiile de executie, respectiv salariul de incadrare aferent transei de vechime in invatamant, indemnizatia de conducere si gradatiile corespunzatoare vechimii in munca pentru functiile de conducere. La salariul de baza se acorda sporurile si indemnizatiile prevazute in art. 33 alin. (4) si (5) din aceeaasi ordonanta de urgenta. Salariile de baza sunt mentionate, pe categorii de personal, in anexa nr. 21 la Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57/2015, introdusa in textul ordonantei de urgenta prin Legea [nr. 250/2016](#) (publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 1028 din 21 decembrie 2016, in vigoare din 24 decembrie 2016). Aceste salarii de baza sunt cele acordate in luna decembrie 2016. La pct. 10 al articolului unic, Legea nr. 250/2016 (care aproba cu modificari si completari Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 20/2016 pentru modificarea si completarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 57/2015) a introdus alin. (3) la art. 34 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57/2015, prin care s-a prevazut majorarea, incepand cu data de 1 ianuarie 2017, in medie cu 15%, a salariilor de baza ale personalului din invatamant, aferente lunii decembrie 2016, care se regaseau in anexa nr. 21 la Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 57/2015. In baza aceluiasi text de lege au fost elaborate de Ministerul Educatiei Nationale si Cercetarii Stiintifice normele metodologice, aprobate prin hotarare a Guvernului, care au stabilit salariile de baza acordate incepand cu luna ianuarie 2017. In acest sens a fost adoptata Hotararea Guvernului [nr. 38/2017](#).”

70. Prin Decizia nr. 82 din 26 noiembrie 2018, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 130 din 19 februarie 2019, Inalta Curte de Casatie si Justitie - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept a admis sesizarea in vederea pronuntarii unei hotarari prealabile si, in interpretarea dispozitiilor notei 2 lit. c) pct. II lit. A, cap. I din anexa nr. VIII a Legii-cadru nr. 153/2017 in corelare cu prevederile art. 38 alin. (1), alin. (2) lit. a), alin. (3) lit. a), alin. (4) si (6) din actul normativ anterior mentionat, a stabilit ca: majorarea salariului de baza, de 15% pentru complexitatea muncii, nu se acorda pentru perioada 1 iulie 2017-31 decembrie 2017 si pentru anul 2018; pentru perioada 2019-2022, aceasta majorare se acorda in conditiile stabilite la art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017; prin exceptie, aceasta majorare se acorda incepand cu ianuarie 2018 sau cu data de la care salariile de baza, soldele de functie/salariile de functie, indemnizatiile de incadrare devin mai mari decat cele stabilite potrivit legii pentru anul 2022, ca urmare a majorarilor salariale reglementate. In considerentul de la paragraful 65 din aceasta decizie s-a retinut ca: „In privinta modului de stabilire a salariilor de baza, soldelor de functie/salariilor de functie, a indemnizatiilor de incadrare si a indemnizatiilor lunare, prin art. 12 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, este de precizat ca salariile de baza, soldele de functie/salariile de functie, soldele de grad/salariile gradului profesional detinut, gradatiile, soldele de comanda/salariile de comanda, indemnizatiile de incadrare si indemnizatiile lunare se stabilesc potrivit prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017 si anexelor nr. I-IX, astfel incat, impreuna cu celelalte elemente ale sistemului de salarizare, sa se incadreze in fondurile aprobate de la bugetul de stat, bugetul asigurarilor sociale de stat, bugetele locale si bugetele fondurilor speciale pentru cheltuielile de personal, in vederea realizarii obiectivelor, programelor si proiectelor stabilite.”

X. Raportul asupra chestiunii de drept

71. Judecatorii-raportori au apreciat ca sesizarea in vederea pronuntarii unei hotarari prealabile este admisibila si ca stabilirea salariului de baza pentru personalul didactic din sistemul national de invatamant incadrat anterior intrarii in vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017 se face, pe durata aplicarii tranzitorii a acestui act normativ, prin utilizarea gradatiei de vechime de 4 ani prevazute in anexa la H.G. nr. 38/2017.

XI. Inalta Curte de Casatie si Justitie

XI.1. Asupra admisibilitatii sesizarii

72. Examinand admisibilitatea sesizarii in vederea pronuntarii unei hotarari prealabile, Inalta Curte de Casatie si Justitie retine ca, potrivit art. 519 din Codul de procedura civila, „Daca, in cursul judecatii, un complet de judecata al Inaltei Curti de Casatie si Justitie, al curtii de apel sau al tribunalului, investit cu solutionarea cauzei in ultima instanta, constatand ca o chestiune de drept, de a carei lamurire depinde solutionarea pe fond a cauzei respective, este noua si asupra acesteia Inalta Curte de Casatie si Justitie nu a statuat si nici nu face obiectul unui recurs in interesul legii in curs de solutionare, va putea solicita Inaltei Curti de Casatie si Justitie sa pronunte o hotarare prin care sa se dea rezolvare de principiu chestiunii de drept cu care a fost sesizata”.

73. Prin aceasta reglementare au fost instituite o serie de conditii de admisibilitate pentru declansarea procedurii de sesizare in vederea pronuntarii unei hotarari prealabile, conditii care trebuie sa fie intrunite in mod cumulativ, dupa cum urmeaza:

- existenta unei cauze aflate in curs de judecata;
- instanta care sesizeaza Inalta Curte de Casatie si Justitie sa judece cauza in ultima instanta;
- cauza care face obiectul judecatii sa se afle in competenta legala a unui complet de judecata al Inaltei Curti de Casatie si Justitie, al curtii de apel sau al tribunalului, investit sa solutioneze cauza;
- ivirea unei chestiuni de drept de a carei lamurire depinde solutionarea pe fond a cauzei in curs de judecata;
- chestiunea de drept a carei lamurire se solicita sa fie noua;
- chestiunea de drept sa nu fi facut obiectul statuarii Inaltei Curti de Casatie si Justitie si nici obiectul unui recurs in interesul legii in curs de solutionare.

74. Primele trei conditii formale prevazute de legiuitor pentru pronuntarea unei hotarari prealabile sunt indeplinite, intrucat litigiul in legatura cu care s-a formulat sesizarea este in curs de judecata la o curte de apel, instanta investita cu solutionarea apelului urmeaza sa judece conflictul de munca in ultima instanta, conform art. 483 alin. (2) din Codul de procedura civila, prin pronuntarea unei decizii care, potrivit art. 634 alin. (1) pct. 4 din Codul de procedura civila, este definitiva, cauza ce face obiectul judecatii aflandu-se in competenta legala a unui complet de judecata al Curtii de Apel Cluj, titulara sesizarii.

75. Sintagma „chestiune de drept” la care face referire textul de lege anterior redat trebuie pusa in corelatie cu gradul de dificultate pe care il ridica aceasta, nefiind suficient sa fie identificata, in solutionarea unei cauze, o problema litigioasa, chiar avand caracter de noutate, daca ea nu este susceptibila, prin aspectele relevate, de a declansa mecanismul privind preintampinarea unei jurisprudente neunitare.

76. Asa cum s-a aratat in doctrina, pentru a fi justificata interventia instantei supreme in scopul preintampinarii unei jurisprudente neunitare, este necesar ca respectiva chestiune de drept sa releve aspecte dificile si controversate de interpretare, date de neclaritatea normei, de caracterul incomplet al acesteia, susceptibil de mai multe sensuri ori acceptiuni deopotriva de justificate fata de imprecizia redactarii textului legal. Deopotriva, chestiunea de drept disputata ar putea fi determinata de imposibilitatea compatibilizarii unor principii care ar fi incidente spetei, de imposibilitatea determinarii regulii aplicabile, recurgandu-se la metodele de interpretare logica.

77. In acest sens, jurisprudenta dezvoltata de instanta suprema in legatura cu aceasta cerinta a statuat ca: „in sesizarea Inaltei Curti de Casatie si Justitie cu

procedura pronuntarii unei hotarari prealabile trebuie sa fie identificata o problema de drept care necesita cu pregnanta a fi lamurita, care sa prezinte o dificultate suficient de mare, in masura sa reclame interventia instantei supreme in scopul rezolvarii de principiu a chestiunii de drept si a inlaturarii oricarei incertitudini care ar putea plana asupra securitatii raporturilor juridice deduse judecatii" (Decizia nr. 24 din 29 iunie 2015, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 820 din 4 noiembrie 2015; Decizia nr. 6 din 30 ianuarie 2017, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 144 din 24 februarie 2017; Decizia nr. 10 din 4 aprilie 2016, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 393 din 23 mai 2016; Decizia nr. 62 din 18 septembrie 2017, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 797 din 9 octombrie 2017; Decizia nr. 52 din 3 iulie 2017, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 764 din 26 septembrie 2017; Decizia nr. 90 din 4 decembrie 2017, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr. 191 din 1 martie 2018).

78. Raportat la aceste exigente, care circumstantiaza notiunea de chestiune de drept careia i se poate da dezlegare in cadrul mecanismului hotararii prealabile, se constata ca ele sunt respectate in cadrul sesizarii de fata.

79. Modalitatea de aplicare si interpretare a dispozitiilor tranzitorii prevazute de art. 39 alin. (6) coroborat cu art. 38 alin. (1), alin. (3) lit. d), alin. (41) si alin. (8) din Legea-cadru nr. 153/2017, in vederea stabilirii salariului de baza pentru personalul didactic din sistemul national de invatamant incadrat anterior intrarii in vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017, din perspectiva utilizarii gradatiei de vechime cu consecinta stabilirii salariului de baza, a generat, potrivit actului de sesizare si actelor anexate, doua solutii diferite, de natura a determina riscul aparitiei unei practici neunitare.

80. Chestiunea de drept este evident noua, imprejurare ce rezulta din corespondenta purtata cu curtile de apel din care rezulta ca majoritatea instantelor nu au avut inca litigii cu acest obiect, emitand doar puncte de vedere.

81. De asemenea chestiunea de drept nu a facut obiectul statuarii Inaltei Curti de Casatie si Justitie si nici obiectul unui recurs in interesul legii in curs de solutionare.

82. Fiind indeplinite toate conditiile de admisibilitate a sesizarii, se impune analizarea pe fond a chestiunii de drept cu privire la care se solicita o rezolvare de principiu prin pronuntarea unei hotarari prealabile.

XI.2. Asupra fondului sesizarii

83. Legea-cadru [nr. 153/2017](#) a intrat in vigoare la data de 1 iulie 2017 si are ca obiect de reglementare stabilirea unui sistem de salarizare pentru personalul din sectorul bugetar platit din bugetul general consolidat al statului, de la aceasta data drepturile salariale ale acestei categorii de personal fiind reglementate exclusiv de acest act normativ.

84. In ceea ce priveste salarizarea, noul act normativ a prevazut la art. 9 ca salariile de baza, soldele de functie/salariile de functie, soldele de grad/salariile gradului profesional detinut, gradatiile, soldele de comanda/salariile de comanda, indemnizatiile de incadrare si indemnizatiile lunare, sporurile si alte drepturi salariale specifice fiecarui domeniu de activitate corespunzator celor 7 familii ocupationale de functii bugetare, pentru personalul din autoritatile si institutiile publice finantate integral din venituri proprii, precum si pentru functiile de demnitate publica, sunt prevazute in anexele nr. I-IX, expresiile relevante din perspectiva salarizarii fiind definite la art. 7.

85. Potrivit art. 10 alin. (1) si (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, salariile de baza sunt diferite pe functii, grade/trepte si gradatii, fiecarei functii, fiecarui grad/treapta profesionala ii corespund 5 gradatii, corespunzatoare transelelor de vechime in munca, cu exceptia functiilor de demnitate publica si functiilor de conducere pentru care gradatia este inclusa in indemnizatia lunara/salariul de baza prevazut pentru aceste functii in anexele nr. I-IX, precum si a personalului militar, politistilor si functionarilor publici cu statut special din sistemul administratiei penitenciare.

86. De asemenea, Legea-cadru nr. 153/2017 a instituit obligativitatea

reincadrării personalului, iar la art. 36 alin. (1) și (2) din același act normativ s-a prevăzut cu caracter de principiu ca, la data intrării în vigoare a prezentei legi, reincadrarea personalului salarizat potrivit prezentei legi se face pe noile funcții, grade/trepte profesionale, gradatie corespunzătoare vechimii în muncă și vechime în specialitate/ vechime în învățământ avute, cu stabilirea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare și indemnizațiilor lunare potrivit art. 38. În cazul în care funcția detinută nu se regăsește în prezenta lege, reincadrarea se face pe una dintre funcțiile prevăzute în anexe.

87. Potrivit art. 38 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, prevederile prezentei legi se aplică etapizat, începând cu data de 1 iulie 2017, iar conform alin. 2 lit. a) al aceluiași articol, începând cu data de 1 iulie 2017, „se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, până la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizația brută de încadrare, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții”, cu excepțiile de la literele b) și c).

88. În ceea ce privește personalul din învățământ, categorie profesională la care se referă sesizarea, art. 34 alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2015 prevedea ca: „Începând cu data de 1 ianuarie 2017, salariile de bază ale personalului din învățământ, aferente lunii decembrie 2016, care se regăsesc în anexa nr. 21 la prezenta ordonanță de urgență, se majorează în medie cu 15%, conform normelor metodologice elaborate de Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice și aprobate prin hotărâre a Guvernului”. În aplicarea acestei dispoziții a fost emisă H.G. nr. 38/2017, în cuprinsul căreia articolul unic prevede: „(1) Începând cu luna ianuarie 2017, salariile de bază ale personalului din învățământ, prevăzute în anexa nr. 21 din Ordonanța de urgență a Guvernului [nr. 57/2015](#) privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare, se majorează în medie cu 15%. (2) Salariile de bază majorate conform alin. (1) sunt cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.”

89. Conform art. 38 alin. (3) lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017: „Începând cu data de 1 ianuarie 2018 se acordă următoarele creșteri salariale: a) cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, precum și cuantumul brut al sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, fără a depăși limita prevăzută la art. 25, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

90. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului [nr. 90/2017](#) privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, aprobată cu completări prin Legea [nr. 80/2018](#), cu modificările și completările ulterioare (O.U.G. nr. 90/2017), art. 38 alin. (3) lit. d) din Legea-cadru nr. 153/2017 a fost modificat, având următorul cuprins: „d) prin excepție de la lit. a), începând cu 1 martie 2018, cuantumul brut al salariilor de bază, precum și cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor, premiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiază personalul didactic din unitățile/institutiile de învățământ preuniversitar și universitar de stat, inclusiv unitățile conexe, precum și personalul din cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, se majorează cu 20% față de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, cu respectarea prevederilor alin. (6);”.

91. Ulterior, prin Ordonanța de urgență a Guvernului [nr. 91/2017](#) pentru

modificarea si completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului platit din fonduri publice, aprobata cu modificari si completari prin Legea [nr. 79/2018](#) (O.U.G. nr. 91/2017), art. 38 alin. (3) lit. d) a fost modificat, avand urmatorul cuprins: „d) prin exceptie de la lit. a), incepand cu 1 martie 2018, cuantumul brut al salariilor de baza, precum si cuantumul sporurilor, indemnizatiilor, compensatiilor, primelor, premiilor si al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiaza personalul care ocupa functii didactice din unitatile de invatamant preuniversitar si universitar de stat, precum si personalul din cadrul Agentiei Romane de Asigurare a Calitatii in Invatamantul Superior, se majoreaza cu 20% fata de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, cu respectarea prevederilor alin. (6);”.

92. Potrivit art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017, in perioada 2019-2022 se va acorda anual o crestere a salariilor de baza, soldelor de functie/salariilor de functie, indemnizatiilor de incadrare, fiecare crestere reprezentand 1/4 din diferenta dintre salariul de baza, solda de functie/salariul de functie, indemnizatia de incadrare prevazute de lege pentru anul 2022 si cel/cea din luna decembrie 2018. Cresterea respectiva si data de aplicare se stabilesc prin legea anuala a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h) (a principiului sustenabilitatii financiare).

93. In ceea ce priveste personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere si personalul de indrumare si control din invatamant, potrivit art. 38 alin. (4)¹ din Legea-cadru [nr. 153/2017](#), prin exceptie de la prevederile alin. (4), beneficiaza: „a) incepand cu 1 ianuarie 2019 de prima transa de 1/4 din diferenta dintre salariul de baza prevazut de lege pentru anul 2022 si cel din luna decembrie 2018; b) incepand cu 1 ianuarie 2020 de a doua transa de 1/4 din diferenta dintre salariul de baza prevazut de lege pentru anul 2022 si cel din luna decembrie 2018; c) incepand cu 1 septembrie 2021 de salariile de baza prevazute de lege pentru anul 2022.”

94. Prin urmare, o prima concluzie ce se poate trage este aceea ca, incepand cu data de 1 martie 2018, cuantumul brut al salariilor de baza, precum si cuantumul sporurilor, indemnizatiilor, compensatiilor, primelor, premiilor si al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiaza personalul didactic din unitatile/institutiile de invatamant preuniversitar si universitar de stat, inclusiv unitatile conexe, precum si personalul din cadrul Agentiei Romane de Asigurare a Calitatii in Invatamantul Superior, se majoreaza cu 20% fata de nivelul acordat pentru luna februarie 2018, care corespundea cu cel stabilit prin art. 34 alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2015, majorat incepand cu data de 1 ianuarie 2017, in medie cu 15%, dupa distinctiile facute de H.G. nr. 38/2017, iar reincadrarea personalului salarizat potrivit Legii-cadru nr. 153/2017 se face, astfel cum prevede expres art. 36 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, pe noile functii, grade/trepte profesionale, gradatie corespunzatoare vechimii in munca si vechime in specialitate/vechime in invatamant avute (potrivit unei noi grile de salarizare), cu stabilirea salariilor de baza, soldelor de functie/salariilor de functie, indemnizatiilor de incadrare si indemnizatiilor lunare potrivit art. 38.

95. Astfel, conform art. 7 lit. j) din Legea-cadru nr. 153/2017, gradatia reprezinta salariul de baza corespunzator functiei, acordat in raport cu vechimea in munca, in conditiile prezentei legi, iar potrivit art. 10 alin. (4) din acelasi act normativ: „Transele de vechime in munca in functie de care se acorda cele 5 gradatii, precum si cotele procentuale corespunzatoare acestora, calculate la salariul de baza avut la data indeplinirii conditiilor de trecere in gradatie si incluse in acesta, sunt urmatoarele: a) gradatia 1 - de la 3 ani la 5 ani - se determina prin majorarea salariului de baza prevazut in anexele la prezenta lege cu cota procentuala de 7,5%, rezultand noul salariu de baza; b) gradatia 2 - de la 5 ani la 10 ani - se determina prin majorarea salariului de baza avut cu cota procentuala de 5%, rezultand noul salariu de baza; c) gradatia 3 - de la 10 ani la 15 ani - se determina prin majorarea salariului de baza avut cu cota procentuala de

5%, rezultand noul salariu de baza; d) gradatia 4 - de la 15 ani la 20 de ani - se determina prin majorarea salariului de baza avut cu cota procentuala de 2,5%, rezultand noul salariu de baza; e) gradatia 5 - peste 20 de ani - se determina prin majorarea salariului de baza avut cu cota procentuala de 2,5%, rezultand noul salariu de baza."

96. Asadar, noul act normativ prevede o stabilire a drepturilor salariale ale personalului platit din fonduri publice, prin acordarea unor gradatii la transe de vechime calculate din 5 in 5 ani, spre deosebire de reglementarea art. 34 alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2015 si H.G. nr. 38/2017, care acorda gradatii la transe de vechime calculate din 4 in 4 ani, inasa, asa cum s-a statuat anterior, prevederile art. 38 din Legea-cadru nu au facut altceva decat sa acorde majorari salariale salariilor aflate in plata personalului didactic la data de 1 martie 2018.

97. Ca urmare a reincadrarii, potrivit art. 36 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, a personalului salarizat pe noile functii, grade/trepte profesionale, gradatie corespunzatoare vechimii in munca si vechime in specialitate/vechime in invatamant avute si stabilirii unei noi grile de salarizare, in mod firesc, avand in vedere modul diferit de acordare a gradatiei pe transe de vechime, exista o diferenta fata de incadrarea anterioara, inasa legiuitorul a prevazut expres in partea finala a acestei dispozitii, „cu stabilirea salariilor de baza, soldelor de functie/salariilor de functie, indemnizatiilor de incadrare si indemnizatiilor lunare potrivit art. 38”.

98. Prin art. 38 alin. (2) lit. a) din Legea-cadru nr. 153/2017 s-a prevazut ca se mentin in plata la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, pana la 31 decembrie 2017, cuantumul brut al salariilor de baza, soldelor de functie/salariilor de functie si indemnizatiilor de incadrare, precum si cuantumul sporurilor, indemnizatiilor, compensatiilor, primelor si al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, indemnizatia bruta de incadrare, solda lunara de care beneficiaza personalul platit din fonduri publice, in masura in care personalul ocupa aceeasi functie si isi desfasoara activitatea in aceleasi conditii. Potrivit art. 38 alin. (3) din Legea-cadru nr. 153/2017, incepand cu data de 1 ianuarie 2018 se acorda cresteri salariale, prin majorarea cu 25% a acestui cuantum, fata de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017, iar in ceea ce priveste personalul didactic din unitatile/institutiile de invatamant preuniversitar si universitar de stat, inclusiv unitatile conexe, precum si personalul din cadrul Agentiei Romane de Asigurare a Calitatii in Invatamantul Superior, prin majorarea cu 20% fata de nivelul acordat pentru luna februarie 2018. Practic in cazul acestei din urma categorii de personal bugetar cresterea salariala s-a aplicat incepand cu 1 martie 2018.

99. Astfel, desi legiuitorul a prevazut o noua reincadrare salariala prin acordarea unor gradatii la transe de vechime calculate din 5 in 5 ani, a optat din punctul de vedere al cuantumului drepturilor salariale pentru mentinerea in plata la nivelul anterior si cu acordarea unei majorari salariale la date diferite.

100. De altfel, aceasta concluzie este confirmata inclusiv de norma tranzitorie de la art. 39 alin. (6) din Legea-cadru [nr. 153/2017](#), care excepteaza de la aplicarea prevederilor alin. (1) si (2) personalul didactic din sistemul national de invatamant nou-incadrat, personalul numit/incadrat in aceeasi institutie/autoritate publica pe functii de acelasi fel, inclusiv personalul promovat in functii sau in grade/trepte profesionale pentru care salarizarea se stabileste in raport cu nivelul utilizat la data de 30 iunie 2017 potrivit H.G. nr. 38/2017, cu aplicarea corespunzatoare a prevederilor art. 38 alin. (3) si (4) din Legea-cadru nr. 153/2017.

101. Se observa ca, prin norma tranzitorie de la art. 39 alin. (1) si (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, legiuitorul a prevazut pentru tot personalul platit din fonduri publice ca: „(1) Pana la aplicarea integrala a prevederilor prezentei legi, pentru personalul nou-incadrat, pentru personalul numit/incadrat in aceeasi institutie/autoritate publica pe functii de acelasi fel, inclusiv pentru personalul promovat in functii sau in grade/trepte profesionale, salarizarea se face la nivelul de salarizare pentru functii similare din cadrul institutiei/autoritatii publice in care acesta este numit/incadrat sau din institutiile subordonate acestora, in cazul

in care nu exista o functie similara in plata. (2) In situatia in care prin aplicarea alin. (1) nu exista functie similara in plata, nivelul salariului de baza, soldei de functie/salariului de functie, indemnizatiei de incadrare pentru personalul nou-incadrat, pentru personalul numit/incadrat in aceeasi institutie/autoritate publica pe functii de acelasi fel, inclusiv pentru personalul promovat in functii sau in grade/trepte profesionale, se stabileste prin inmultirea coeficientului prevazut in anexe cu salariul de baza minim brut pe tara garantat in plata in vigoare, la care se aplica, dupa caz, prevederile art. 10 privind gradatia corespunzatoare vechimii in munca."

102. Dupa cum s-a retinut anterior, la art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 s-a prevazut ca, in perioada 2019-2022 se va acorda anual o crestere a salariilor de baza, soldelor de functie/salariilor de functie, indemnizatiilor de incadrare, fiecare crestere reprezentand 1/4 din diferenta dintre salariul de baza, solda de functie/salariul de functie, indemnizatia de incadrare prevazute de lege pentru anul 2022 si cel/cea din luna decembrie 2018, urmand ca respectiva crestere si data de aplicare sa se stabileasca prin legea anuala a bugetului de stat, cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h), cu exceptia prevazuta la alin. (41) pentru personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere si personalul de indrumare si control.

103. Dispozitiile art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017 privesc drepturile salariale aflate in plata la data intrarii in vigoare a legii noi, in sensul de quantum al acestora, precum si acordarea unor cresteri salariale pana in anul 2022, iar art. 39 - dispozitii tranzitorii -, dupa ce stabileste ca personalului nou-incadrat, incadrat in aceeasi institutie intr-o functie de acelasi fel sau care a fost promovat in trepte profesionale, salarizarea se face la nivelul de salarizare pentru functii similare din cadrul institutiei/autoritatii publice in care acesta este numit/incadrat sau din institutiile subordonate acestora, in cazul in care nu exista o functie similara in plata, prevede cu caracter de exceptie ca pentru personalul didactic din sistemul national de invatamant salarizarea se stabileste in raport cu nivelul utilizat la data de 30 iunie 2017 potrivit H.G. nr. 38/2017, cu aplicarea corespunzatoare a prevederilor art. 38 alin. (3) si (4).

104. Interpretand sistematic si gramatical dispozitiile art. 36-39 din Legea-cadru nr. 153/2017, se observa ca, in cuprinsul art. 36 alin. (1) din acelasi act normativ, legiuitorul foloseste notiuni diferite atunci cand vorbeste despre reincadrarea personalului", salarizat potrivit prezentei legi, care se face pe noile functii, grade/trepte profesionale, gradatie corespunzatoare vechimii in munca si vechime in specialitate/vechime in invatamant avute, cu stabilirea salariilor de baza, soldelor de functie/salariilor de functie, indemnizatiilor de incadrare si indemnizatiilor lunare potrivit art. 38, aceasta operatiune de stabilire a salariilor de baza etc. putand fi contestata potrivit art. 37 din Legea-cadru nr. 153/2017, despre „aplicarea legii” careia ii este alocat art. 38, in care se prevede aplicarea etapizata, incepand cu data de 1 iulie 2017, cu mentinerea in plata la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, pana la 31 decembrie 2017, quantumul brut al salariilor de baza etc. si acordarea unor cresteri salariale, precum si despre „aplicarea tranzitorie”, avand continutul de principiu prevazut de art. 39 alin. (1) si (2).

105. Dispozitia de la alin. (6) al art. 39 excepteaza de la prevederile alin. (1) si (2) personalul didactic din sistemul national de invatamant, pentru care foloseste expresia „salarizarea se stabileste” in raport cu nivelul utilizat la data de 30 iunie 2017 potrivit H.G. nr. 38/2017, cu aplicarea corespunzatoare a prevederilor art. 38 alin. (3) si (4), respectiv cu acordarea cresterilor salariale pe perioada 2018-2022.

106. Concluzia care se impune este aceea ca, la fel ca in cazul celorlalte categorii de personal, nu se aplica sistemul de reincadrare prevazut de Legea-cadru nr. 153/2017, pe durata aplicarii tranzitorii a acestui act normativ, pentru personalul didactic din sistemul national de invatamant. Asadar, intentia legiuitorului a fost aceea de a ramane la sistemul de reglementare utilizat la data de 30 iunie 2017 potrivit H.G. nr. 38/2017, in ceea ce priveste aplicarea transelor

de vechime si gradului de salarizare, urmand a se aplica din noua reglementare doar acordarea cresterilor salariale pe perioada 2018-2022.

107. Nu se poate accepta ideea ca personalul didactic sa fie reincadrat potrivit Legii-cadru nr. 153/2017, stabilindu-se gradatia pe transe de vechime din 5 in 5 ani, iar stabilirea salariului sa se faca pe transe de vechime din 4 in 4 ani, atata vreme cat gradatia este un element al salariului de baza, iar dispozitia de exceptie de la art. 39 alin. (6) prevede ca „salarizarea se stabileste” in raport cu nivelul utilizat la data de 30 iunie 2017 potrivit H.G. nr. 38/2017.

108. Potrivit art. 7 lit. g) din Legea-cadru [nr. 153/2017](#), „functia similara reprezinta o functie de acelasi fel din cadrul aceleiasi institutii sau autoritati publice, care implica aceleasi conditii de studii, grad/treapta profesionala, gradatie, vechime in functie sau vechime in specialitate, dupa caz, si conditii de munca”.

109. Or, daca functia similara in plata implica si gradatia identica, respectiv vechimea in munca similara, in conformitate cu art. 39 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, se realizeaza o reincadrare salariala nu numai la promovarea in functie sau in grade ori trepte profesionale, ci si la modificarea gradatiei, in conditiile in care art. 10 alin. (2) din acelasi act normativ prevede ca fiecarei functii, fiecarui/fiecarei grad profesional/trepte profesionale ii corespund 5 gradatii.

110. Prevederea de exceptie de la art. 39 alin. (6) din Legea-cadru nr. 153/2017, care se refera la personalul nou-incadrat, incadrat in aceeasi institutie intr-o functie de acelasi fel sau care a fost promovat in trepte profesionale, se coreleaza cu cea de la art. 38, care priveste personalul existent la data intrarii in vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017, si au ca scop eliminarea eventualelor discriminari pentru personalul nou-angajat sau promovat, „avand in vedere dificultatea de incadrare a personalului didactic fara studii de specialitate pe functii similare, motivat de faptul ca acestei categorii de personal i se intrerupe contractul individual de munca la sfarsitul fiecarui an scolar”, conform expunerii de motive a O.U.G. nr. 91/2017.

111. Pentru aceste considerente, in temeiul [art. 519](#), cu referire la [art. 521](#) din [Codul de procedura civila](#),

INALTA CURTE DE CASATIE SI JUSTITIE

In numele legii

DECIDE:

Admite sesizarea formulata de Curtea de Apel Cluj - Sectia a IV-a pentru litigii de munca si asigurari sociale, in Dosarul nr. 2.316/100/2019, in vederea pronuntarii unei hotarari prealabile si, in consecinta, stabileste ca:

In interpretarea art. 39 alin. (6) coroborat cu art. 38 alin. (1), alin. (3) lit. d), alin. (4)¹ si alin. (8) din Legea-cadru [nr. 153/2017](#) privind salarizarea personalului platit din fonduri publice, cu modificarile si completarile ulterioare, stabilirea salariului de baza pentru personalul didactic din sistemul national de invatamant incadrat anterior intrarii in vigoare a Legii-cadru nr. 153/2017 se face, pe durata aplicarii tranzitorii a acestui act normativ, prin utilizarea gradatiei de vechime de 4 ani prevazute in anexa la Hotararea Guvernului [nr. 38/2017](#) pentru aplicarea prevederilor art. 3⁴ alin. (3) din Ordonanta de urgenta a Guvernului [nr. 57/2015](#) privind salarizarea personalului platit din fonduri publice in anul 2016, prorogarea unor termene, precum si unele masuri fiscal-bugetare.

Obligatorie, potrivit dispozitiilor art. 521 alin. (3) din Codul de procedura civila.

Pronuntata in sedinta publica astazi, 26 octombrie 2020.

PRESEDINTELE INALTEI CURTI
DE CASATIE SI JUSTITIE
CORINA-ALINA CORBU

Magistrat-asistent,
Cristian Balacciu